

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Смоленская государственная сельскохозяйственная академия»**

Кафедра экономики и бухгалтерского учета

Трофименкова Е.В.

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
СТУДЕНТОВ**

Смоленск 2019

Трофименкова Е.В. Методические рекомендации и задания для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Экономика общественного сектора» [Текст] / ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА; [Е.В. Трофименкова] – Смоленск, 2019. – 31 с.

Рецензент – А.Ю. МIRONкина кандидат экономических наук, доцент кафедры управления производством ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА.

Методические рекомендации и задания для самостоятельной работы предназначены для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 Экономика.

Печатается по решению методического совета ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА (протокол № 9 от 26.03.2019).

Трофименкова Е.В. 2019
ФГБОУ ВО Смоленская ГСХА

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины и организации самостоятельной работы студентов	4
2. Методические рекомендации по самостоятельной подготовке к занятиям по отдельным темам дисциплины	7
3. Планы занятий и задачи	18
Глоссарий	29

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины и организации самостоятельной работы студентов

Цель дисциплины направлена на формирование общекультурных и профессиональных компетенций у будущих выпускников в области экономики общественного сектора, приобретение студентами теоретических представлений: о специфическом положении государства среди других субъектов рыночного хозяйства и взаимовлиянии этих субъектов, о зависимости проводимой политики от предпочтений и поведения индивидов, об определенности границ тех функций и возможностей, которые присущи государству, о тесной взаимосвязи его расходов с доходами.

Задачи дисциплины:

приобретение новых и углубленных знаний в области микроэкономических подходов к объяснению функций и деятельности государства, его влияние на выбор экономических агентов и рыночное равновесие;

ознакомление с различными концептуальными трактовками государства, преследуемых им целей, его места и роли в рыночной экономике;

формирование и закрепление навыков экономического анализа природы и последствий государственных решений, возможностей и границ использования экономической политики в сферах общественных доходов и расходов;

освоение методов анализа эффективности общественного сектора и отдельных его составляющих;

расчет экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов в общественном секторе, в том числе на предприятиях АПК.

Обучение студентов по данной программе организуется в форме лекционных и практических занятий. Самостоятельная работа заключается в изучении соответствующих учебных пособий и выполнении индивидуальных заданий с последующим контролем преподавателя.

Методика преподавания дисциплины предполагает чтение лекций, проведение семинарских занятий, решение задач, консультаций по отдельным (наиболее сложным) вопросам курса.

Предусмотрена также самостоятельная внеаудиторная работа студентов в процессе подготовки к семинарским занятиям, тестированию, которая заключается в самостоятельном изучении основной и дополнительной литературы.

Студенту необходимо научиться работать на лекциях, проявлять творчество и деятельную активность на практических занятиях и организовывать самостоятельную внеаудиторную деятельность.

В начале лекции необходимо уяснить цель, которую лектор ставит перед собой и студентами. Важно внимательно слушать лектора, отмечать наиболее существенную информацию и кратко записывать ее в тетрадь. Сравнивать то, что услышано на лекции с прочитанным и усвоенным ранее, укладывать новую информацию в собственную, уже имеющуюся, систему знаний.

По ходу лекции важно подчеркивать новые термины, устанавливать их взаимосвязь с понятиями, научиться использовать новые понятия в процессе анализа положений науки ценообразования.

Очень важно активно участвовать в дискуссиях, анализе творческих задач, моделировании и решении различных проблемных ситуаций, предлагаемых лектором.

Если на лекции студент не получил ответа на возникшие у него вопросы, необходимо в конце лекции задать их лектору. Дома необходимо прочитать записанную лекцию, подчеркнуть наиболее важные моменты, определить словарь новых терминов, определить сущность изученной проблемы, а также какие вопросы оказались сложными для его восприятия.

Зная тему семинарского занятия, необходимо готовиться к нему заблаговременно. Для этого необходимо изучить лекционный материал, соответствующий теме занятия и рекомендованный преподавателем материал из учебной литературы. А также подготовить необходимый материал, информацию, предложенные для самостоятельного выполнения на предыдущей лекции или практическом занятии.

В процессе подготовки к занятиям необходимо воспользоваться материалами учебно-методического комплекса дисциплины.

Важнейшей особенностью обучения в высшей школе является высокий уровень самостоятельности студентов в ходе образовательного процесса. Эффективность самостоятельной работы зависит от таких факторов как:

- уровень мотивации студентов к овладению конкретными знаниями и умениями;
- наличие навыка самостоятельной работы, сформированного на предыдущих этапах обучения;
- наличие четких ориентиров самостоятельной работы.

Приступая к самостоятельной работе, необходимо получить следующую информацию:

- цель изучения конкретного учебного материала;

- место изучаемого материала в системе знаний, необходимых для формирования специалиста;
- перечень знаний и умений, которыми должен овладеть студент;
- порядок изучения учебного материала;
- источники информации;
- наличие контрольных заданий;
- форма и способ фиксации результатов выполнения учебных заданий;
- сроки выполнения самостоятельной работы.

При выполнении самостоятельной работы рекомендуется:

- записывать ключевые слова и основные термины,
- составлять словарь основных понятий,
- составлять таблицы, схемы, графики и т.д.
- писать краткие рефераты по изучаемой теме.

Следует выполнять рекомендуемые задания, анализировать вопросы.

Результатом самостоятельной работы должна быть систематизация и структурирование учебного материала по изучаемой теме, включение его в уже имеющуюся у студента систему знаний.

После изучения учебного материала необходимо проверить усвоение учебного материала с помощью предлагаемых контрольных вопросов и при необходимости повторить учебный материал.

2. Методические рекомендации по самостоятельной подготовке к занятиям по отдельным темам дисциплины

РАЗДЕЛ 1. ПРЕДМЕТ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА, ЕЕ ЗАРОЖДЕНИЕ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель - приобретение знаний об экономике общественного сектора, как важном секторе современной экономики, знание концепций развития общественного сектора.

Задачи - представить студентам основы знаний об общественном секторе, сформировать у них умение исследования данного сектора экономики

Перечень учебных элементов раздела

Тема 1.1. Общественный сектор и его роль в современной экономике

Основы экономических знаний в общественном секторе. Предмет экономики общественного сектора, ее функции. Нормативная и позитивная экономика общественного сектора. Провалы рынка как обоснование государственного вмешательства. Парето эффективность. Общественный сектор: государственная собственность и государственные финансы. Масштабы общественного сектора. Общественный сектор в условиях перехода к рынку.

Экономика общественного сектора (Public Economics) - это дисциплина, занимающаяся исследованием сектора экономики, в котором ресурсы распределяются не через рынок, а через другие экономические институты, прежде всего, через государство.

Предметом изучения экономики общественного сектора является процесс формирования и использование ресурсов государства, и влияние, которое государство оказывает на экономическое положение и экономическое поведение фирм и домохозяйств. В центре внимания ЭОС находится в первую очередь микроэкономическое взаимодействие государства и других субъектов рыночного хозяйства.

При этом, основываясь на общетеоретических представлениях о рыночной системе, эта дисциплина изучает участие государства в экономической деятельности сквозь призму рынка. Предполагается, что:

- государство, подобно экономическим субъектам (как коммерческим, так и некоммерческим) функционирует в условиях рыночной среды, а потребность его участия в экономической жизни возникает только в тех случаях, когда свободное действие рыночных сил не обеспечивает эффективного размещения и использования ресурсов;

- цели государственных органов, способы их достижения, стратегии развития экономических субъектов в конечном итоге определяются интересами и потребностями индивидов и формируются в ходе их взаимодействия;

- государство, прежде всего, применяет финансовые инструменты реализации своих целей: налоги, сборы, общественные расходы и пр.

Общественный сектор можно охарактеризовать как совокупность экономических ресурсов, находящихся в распоряжении и ведении государства. Ресурсы, которые аккумулирует государство, представляют собой систему организаций, находящихся в его собственности, а также доходы и расходы бюджетов различных уровней. Поэтому, можно сказать, что общественный сектор функционирует также в формах налогообложения и программ общественных расходов.

Структура общественного сектора:

- 1) государственный сектор включает в себя органы государственной власти, МСУ, государственные предприятия;
- 2) добровольно-общественные организации — некоммерческие организации;
- 3) общественный сектор представляет собой совокупность государственного сектора и добровольно-общественных организаций.

Масштабы общественного сектора определяются на основе следующих критериев:

- запасы (государственная собственность);
- потоки (доходы и расходы бюджета).

Оценка масштабов государственного сектора в экономике трудна из-за невозможности точной экономической оценки его ресурсов.

При изучении дисциплины используются следующие основные методы:

- метод научной абстракции (отвлечение в процессе познания от внешних явлений, несущественных сторон и выбор основной сущности процесса.);
- метод анализа и синтеза (разделение экономических отношений на составные части и исследование каждой из этих частей в отдельности, создание единого целого об экономическом процессе);
- метод индукции и дедукции (обеспечение перехода от изучения единичных фактов к общим положениям и выводам, перехода от наиболее общих выводов к относительно частным) и т.д.

Общественный сектор можно определить как область экономики (часть экономического пространства), в которой:

- правила рынка «не работают» или работают частично, то есть преобладает нерыночный способ ведения хозяйства;
- производятся и потребляются общественные блага;
- государство (органы местного самоуправления и общественные организации) устанавливает экономическое равновесие между потребителями общественных благ через соответствующие социальные институты (в первую очередь с помощью бюджетно-финансовой политики).

Основное отличие между организациями частного и общественного сектора проявляется в том, что организации общественного сектора не ставят в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, т.е. являются некоммерческими. Доминирующая роль в общественном секторе принадлежит государству.

Тема 1.2. Общественные блага

Показатели, характеризующие размер общественного сектора в российской экономике, в том числе на предприятиях АПК. Свойства общественных благ. Чистые и смешанные общественные блага. Общественно значимые общественные блага. Дилемма заключенного. Селективные стимулы общественного производства благ. Государство как поставщик государственных благ. Расчет экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов, на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы в АПК.

Общественное благо – это благо, использование или потребление которого приносит прибыль в виде большей полезности или меньших издержек более чем одному лицу одновременно.

В рыночной экономике производство и распределение благ осуществляются через механизм ценообразования. Требуемые блага получают те товаропроизводители и/или потребители, которые имеют возможность заплатить цену, установленную за эти блага. Однако наряду с индивидуально ориентированным благом в рыночной экономике также существуют коллективные (общественные) блага.

Принимая во внимание тот факт, что через рыночный механизм невозможно удовлетворить потребность потребителя в общественных благах, которые нет возможности исключить из потребления, их производством во многих странах занимается государственный сектор. Частное предложение общественных благ либо невозможно, либо нежелательно.

Предоставление общественных благ определяется и финансируется совместно. Работа организаций и учреждений государственного сектора экономики, связана с использованием различных материальных и финансовых ресурсов, необходимых для оказания услуг индивидам и обществу в целом.

Согласно законам рынка: «основными показателями, которые характеризуют состояние и задачи развития общественного сектора, являются следующие:

1. удельный вес общей суммы государственных доходов и расходов в ВВП;
2. удельный вес государственных расходов на образование, здравоохранение, национальную оборону, правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды и т. д. в государственном бюджете или в ВВП;
3. объем государственных расходов за соответствующими направлениями на душу населения;
4. нормативы, определяющие минимальные стандарты потребления общественных благ (прожиточный минимум, размер минимальной заработной платы, пенсии, гарантированный минимум услуг в области образования, здравоохранения и т. п.);
5. показатели уровня жизни населения.

Раздел 2. Перераспределительные процессы и эффективность

Цель - приобретение знаний об экономике общественного сектора, как важном секторе современной экономики, знание концепций развития общественного сектора.

Задачи - представить студентам основы знаний об общественном секторе, сформировать у них умение исследования данного сектора экономики.

Перечень учебных элементов раздела:

Тема 2.1. Распределение, эффективность и благосостояние

Основы экономических знаний о перераспределительных процессах и их издержках. Эффективность и справедливость. Горизонтальная и вертикальная справедливость. Благосостояние общества.

Государство должно обеспечивать эффективное и рациональное удовлетворение потребностей граждан в общественных благах. В функции государства входит также и справедливое распределение доходов и иного имущества.

Политика в сфере распределения — является важной составляющей деятельности каждого государства. Но процесс перераспределения не концентрируется только на передаче денег, товаров и услуг, одновременно должны перераспределяться и экономические возможности, так перераспределение происходит вследствие государственного регулирования цен, таможенных тарифов, заработной платы и прочих экономических переменных. В результате его одни члены общества приобретают преимущества, а возможности получения дохода у остальных ограничиваются.

Перераспределение сопровождает и создание общественных благ, не в соответствии с дифференциацией индивидуального спроса на эти блага. Например, в тех странах, где часть общественных средств используется на финансирование церквей, соответствующие налоги граждане уплачивают независимо от религиозных убеждений; точно также расходы, финансируемые бюджетом, на проведение парламентских выборов аккумулирует не только политически активное население, но и та часть граждан, которая равнодушна к политике, и даже принципиальные противники парламентаризма.

Так же источником перераспределительных процессов становятся внешние эффекты, сопровождающие производство некоторых общественных благ.

Исходя из сущности Парето-эффективности, ее условий и общего конкурентного равновесия, получается, что рыночная конкуренция обеспечивает нахождение оптимума потребителя, оптимума производителя и размещение ресурсов наилучшим образом.

Первая теорема экономики благосостояния: общее конкурентное равновесие является Парето-эффективным.

Это фундаментальный принцип экономики, который позволяет

обосновать чистую рыночную конкуренцию как наиболее эффективный институт распределения ресурсов. То есть равновесный рынок без вмешательства государства наиболее эффективным образом способен распределить ресурсы между потребителями и производителями.

Вторая теорема экономики благосостояния является обратной теоремой и заключается в том, что Парето-оптимальное распределение в экономике является равновесным.

Тема 2.2. Общественный выбор

Теория общественного выбора. Роль потребителя в процессах общественного выбора. Участники общественного сектора: потребители и поставщики. Механизм голосования. Рациональный коллективный выбор. Парадокс голосования. Исполнительные структуры.

Вопрос о выборе потребителя возникает тогда, когда потребитель, с одной стороны, взвешивает всевозможные варианты своих решений, а с другой, понимает, что его возможности при этом ограничены. Он не может рассчитывать на все сразу и, следовательно, должен выбирать. В процессе выбора потребитель старается выбрать такое решение, при котором предельные полезности разнообразных благ будут для него одинаковыми.

В современной литературе нет единства в понимании общественного выбора. Принято различать его широкую и узкую трактовку.

Согласно широкой трактовке, представителями которой являются Р. Райх, П. Стар, П. Самуэльсон, под общественным выбором понимают процесс, в котором соперничают различные индивидуальные интересы, концепции, программы в отношении общественных благ. В ходе соперничества возникают дискуссии, обсуждение идей и проектов, что позволяет выявить предпочтения и с их учетом обосновать программы, системы мер, отражающие наиболее распространенные предпочтения, т.е. интересы общества.

Процесс выработки проектов, программ, мероприятий выражает современную политическую демократию, посредством которой достигается баланс интересов, согласие, находятся компромиссные решения, устанавливается социально-политическая стабильность.

Общественный выбор в узком понимании — это некий политический рынок, на котором в условиях представительной демократии, конкурируя между собой, чиновники, выборные представители (менеджеры), управляющие государством, максимизируя собственное благополучие (престижное положение, карьеру госслужащих, власть и т.п.), обеспечивают реализацию интересов общества.

Согласно узкой трактовке, которую представляют Дж. Бьюкенен и М. Олсон, общественный выбор воспринимается как своеобразная конкурентная борьба за существование.

Следует отметить, что современное понимание общественного выбора базируется на соотношении предельных социальных затрат и предельных

социальных выгод (общественной полезности), которое было предложено американским экономистом П. Самуэльсоном и шведским экономистом Э. Линдалем. В свете этого налоги должны восприниматься как цена, уплачиваемая индивидом за общественное благо. Предельная полезность (предельная выгода общества) может быть представлена в виде суммы полезностей для всех потребителей (членов общества), так как в силу неделимости каждая дополнительная единица общественного блага приносит выгоду всем. Данный подход, называемый нормативным, наиболее приемлем для общественного выбора решений относительно коллективных (клубных) благ, так как в этом случае избиратели могут получить достоверную информацию о своих выгодах и потому достаточно быстро придут к единому мнению о целесообразности создания ассоциаций, клубов, организаций местного самоуправления.

РАЗДЕЛ 3. ИСТОЧНИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

Цель - приобретение знаний об экономике общественного сектора, как важном секторе современной экономики, знание концепций развития общественного сектора.

Задачи - представить студентам основы знаний об общественном секторе, сформировать у них умение исследования данного сектора экономики.

Перечень учебных элементов раздела:

Тема 3.1. Доходы общественного сектора

Основы экономических знаний о доходах общественного сектора. Источники государственных доходов. Виды налогов. Критерии оценки налоговых систем. Налоговый механизм и общественный сектор в сфере АПК.

Способность общественного сектора предоставлять общественные блага и участвовать в перераспределении зависит от доходов, которыми он располагает.

Доходы государства — это часть национального дохода страны, обращающаяся в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы, необходимой для выполнения его задач по осуществлению социально-экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, а также для функционирования государственных органов.

Муниципальные (местные) доходы также являются частью национального дохода и служат созданию финансовой основы местного самоуправления, используются для решения вопросов местного значения исходя из интересов населения соответствующей территории.

Обладая законным правом к принуждению, государство имеет возможность извлекать доходы через реализацию товаров и услуг на рынке и за счет системы налогообложения. Именно налоги представляют собой

основную форму доходов современного государства, которая обеспечивает его функционирование.

Анализируя доходы общественного сектора, необходимо изучить их основные виды и требования, которые целесообразно предъявлять к налоговой системе. Налоги выполняют аккумулирующую, фискальную, контрольную, регулируемую и социальную функции.

Доходы общественного сектора аккумулируют в своем составе налоговые поступления, а также доходы принадлежащих государству предприятий и организаций. Налоги в этом случае трактуются широко, включая все виды доходов, накапливаемых государством на регулярной основе через механизм принуждения.

Налог - это обязательный платеж, взимаемый с доходов, имущества физических и юридических лиц и товаров в пользу государственных и муниципальных фондов.

Изучение экономической сущности налоговых поступлений, их видов и способов формирования, влияния налоговой системы на экономику и путей оптимизации налогообложения относится к числу основных задач экономики общественного сектора.

Тема 3.2. Сферы действия налогов

Налоговые обязательства и перемещения налогов. Налогообложение и излишек потребителя. Искажающее действие налогов на доходы и капитал. Оптимальное налогообложение и распределение доходов. Нейтральная стратегия ценообразования.

Стремясь снизить налоговое бремя, налогоплательщик может использовать два легальных пути. Первый состоит в том, чтобы снизить налоговые обязательства, изменяя структуру и интенсивность своей экономической деятельности. Это может выражаться как в ограничении деятельности, которая напрямую подлежит обложению либо приводит к результатам, подпадающим под налогообложение, так и в расширении объемов деятельности, дающей право на льготы по налогообложению. Другой путь предполагает, что налоговое бремя перекладывается на других лиц.

Во всех этих случаях основное внимание должно быть уделено взаимоотношениям двух сторон: налогоплательщика и государства. Первый старается законным образом снизить обязательства перед вторым, и если это удастся, то доходы государства снижаются. Если же речь идет о смещении бремени налогообложения, существенными выступают взаимоотношения трех сторон: государства, налогоплательщика и рыночных контрагентов последнего. Часто налогоплательщик имеет возможность, формально не снижая обязательств перед государством (его доходов), полностью или частично покрыть свои выплаты за счет тех лиц, с которыми он связан отношениями купли - продажи.

В процессе смещения налогового бремени на продавца (перемещение назад) предприниматель способен диктовать свои условия производства поставщикам. Так, бремя увеличивающегося налогообложения прибыли перемещается назад за счет снижения реальной заработной платы. В процессе снижения налогового бремени продавцов на покупателей (перемещение вперед) производители пытаются компенсировать налоги, включая их в цены, по которым товары реализуются потребителям.

Прямыми носителями налоговых обязательств часто становятся не только личности, но и организации. Однако каждая из организаций в итоге стремится переместить налоговое бремя среди граждан.

Сфера действия налога ограничена совокупностью индивидов, на которых в итоге ложится его бремя. Определение сферы действия налога достигается в процессе анализа смещения бремени налогообложения.

Тема 3.3. Избыточное налоговое бремя и оптимальное налогообложение.

Избыточное налоговое бремя. Принцип «второго лучшего», область применения. Сферы действия налогов и общее равновесие. Расчет экономических и социально-экономических показателей на предприятиях АПК, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов, на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы.

Налогоплательщики реагируют на введение или повышение налога двояким образом: с одной стороны, стремясь минимизировать свои налоговые обязательства, определенным образом изменяя структуру и интенсивность объема реализации, покупок и производства, а с другой – стараются по мере возможности перелить бремя налогообложения на контрагентов. Оба решения имеют в своей основе нечто общее: замещение видов деятельности, продуктов или ресурсов, подлежащих налогообложению иными, менее подверженными обложению налогом. Если не принимать во внимание случаи абсолютно неэластичного спроса или предложения, то разговор, по сути, идет о сходной реакции, которая рассматривается в разных аспектах.

В случаях высокой эластичности спроса, покупатели сокращают потребление налогооблагаемого товара, заменяя его другим, а возможность этой замены, способствует тому, что налоговое бремя перекладывается на товаропроизводителей. При высокой эластичности предложения товаропроизводители, в качестве ответа на налогообложение, снижают объем производства данного товара, переключаясь на выпуск другого, смещая таким образом бремя налогообложения на потребителей товаров. Так проявляет себя искажающее действие налога.

Последствия налогообложения, обычно, не заканчивается одной только реализацией налоговых обязательств, аккумулирующихся как доход государства. Возможность сместить налоговое бремя на контрагентов, приходится в большинстве случаев оплачивать отказом от конкретной структуры потребления или производства, которая была бы наиболее

эффективной при отсутствии налога. Это способствует предотвращению денежного ущерба, но провоцирует потерю полезности.

В экономически развитых странах, вместе с термином «избыточное бремя», используется его синоним, который в переводе звучит как «потери грузоподъемности» или «потери, обусловленные собственным весом конструкции». Этот термин, заимствован из инженерной лексики. Он подчеркивает, что налоги наряду с программами общественных расходов связаны не только с издержками, которые напрямую трансформируются в определенную «полезную работу», но и с потерями, которые обусловлены «особенностями устройства» определенных механизмов функционирования общественного сектора.

РАЗДЕЛ 4. ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

Цель - приобретение знаний об экономике общественного сектора, как важном секторе современной экономики, знание концепций развития общественного сектора.

Задачи - представить студентам основы знаний об общественном секторе, сформировать у них умение исследования данного сектора экономики.

Перечень учебных элементов раздела:

Тема 4.1. Общественные расходы.

Основы экономических знаний о расходах общественного сектора. Общественные расходы, их структура и формы: финансирование из средств бюджета. Производство и финансирование в общественном секторе. Ценообразование в общественном секторе. Структура государственных расходов России на социальную сферу. Оценка эффективности общественных расходов. Контракция и квази-рынки. Виды контрактов.

Общественные расходы, представляют собой целевое использование ресурсов, аккумулируемых в общественном секторе и направленных на удовлетворение соответствующих потребностей в общественных благах, а также в реализации оправданной с позиции социальной справедливости перераспределительной политики. При этом задача состоит в том, что при осуществлении общественных расходов необходимо, чтобы ресурсы выделялись в соответствии с выявленными потребностями основной массы налогоплательщиков-избирателей, а также, чтобы намеченные результаты достигались при достаточном уровне затрат (Приложение 3).

Основные задачи, решаемые в рамках общегосударственных расходов, условно можно классифицировать на три направления:

1. Финансирование производства и приобретение определенного набора благ (товаров и услуг), за удовлетворение потребности в которых отвечает общественный сектор и в том числе государство. Подобные блага зачастую относятся либо к общественным, либо к социально значимым благам, либо к ключевым факторам создания этих благ.

2. Финансирование и организация всевозможных программ социальной помощи тем членам общества, которые в ней нуждаются в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами: участники боевых действий, различные категории инвалидов (не относящиеся к страховым случаям), малоимущие члены общества и т.д.

3. Финансирование и обеспечение разных программ обязательного социального страхования в случае временной (либо по возрасту) потери трудоспособности (например, болезнь, травма, увольнение и т.д.).

Согласно законодательству: «Общественные расходы могут осуществляться в формах:

- финансирования эксплуатационных расходов организаций общественного сектора;

- закупок товаров или услуг;

- субсидирования предприятий и организаций, поставляющих продукцию на рынок;

- денежных выплат и натуральных выдач лицам, охваченным программами социальной помощи и страхования».

Перечисленные формы часто позиционируются как взаимозаменяемые либо, сочетаясь, дополняют одна другую. Так программа помощи инвалидам может предусматривать различное по характеру финансирование:

1. Средства, которые направляются на содержание домов инвалидов, обладающих статусом государственных учреждений и получающих финансирование исходя из установленных нормативов затрат либо в порядке возмещения фактических расходов.

2. Ассигнования на закупку медикаментов, протезов, транспорта и т.д. при этом средства ассигнуются в увязке с рыночной ценой на продукцию, которую необходимо приобрести, а не с элементами затрат.

3. Субсидии предприятиям, которые поощряют, с одной стороны, использование труда инвалидов, а с другой - производство специфических товаров, в которых они испытывают потребность.

4. Выплаты пенсий и организация бесплатного распределения медикаментов, протезов, транспорта и пр.

Финансирование создания индивидуальных благ, за счет общегосударственного сектора, можно сравнить с корректирующими налогами. В обоих случаях это меры, призванные компенсировать смещение относительно точки оптимума рыночного равновесия, которое обусловлено влиянием позитивных или негативных внешних эффектов. Выявление и оценка определенных внешних эффектов, на которые следует реагировать посредством общественных расходов, — необходимый отправной пункт обоснования соответствующих бюджетных программ.

Общественные расходы могут функционировать в различных формах.

Тема 4.2. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе.

Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Содержание бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации. Федерализм и функции государственных финансов. Российская модель бюджетного федерализма.

Оценка эффективности предполагает формирование системы индикаторов достижения цели, за основу которых могут быть приняты предпочтения потребителей и степень их удовлетворенности (неудовлетворенности) состоянием общественного сектора.

Оценке результативности должен предшествовать экономический анализ, который помогает определить размер расхода ресурсов, необходимый для достижения специфических целей, поставленных перед общественным сектором, и выработать оптимальное решение. Подобный анализ предполагает сравнение между собой соизмеримых результатов. Сравнительный анализ может быть проведен как в отношении предельных величин расходования ресурсов, так и в отношении среднего расхода ресурсов и полученного результата. Соизмерить затраты и результаты в денежной форме позволяет анализ издержек и выгод. В результате которого рассчитывается размер ресурсов, которые готов отдать налогоплательщик, чтобы не лишиться выгод от реализации проектов (полезность соответствующих благ для потребителей или готовность плательщиков налогов оплачивать блага. Если при сравнении оказывается, что условная сумма выше фактической, то полученную разность определяют как «чистая выгода». Максимальной сумма чистой выгоды может быть в точке, в которой предельные издержки и предельная готовность платить уравновешены.

К проблемам при разработке программ общественных расходов стоит отнести возникновение внешних эффектов, имеющих разную природу. На пример, если результатом реализации программы общественных расходов станет смещение спроса от одних экономических субъектов к другим (прослеживается перераспределительный характер), то такие результаты можно не учитывать при определении общественных издержек и выгод. И, наоборот, экономические эффекты, оказывающие влияние на общую эффективность использования ресурсов, требуют своей оценки.

Комплексный анализ дает возможность оценить, в какую сумму обществу обходится реальная стоимость проекта и от каких альтернативных возможностей оно готово отказаться ради реализации данного проекта общественных расходов. Так формируется альтернативная стоимость проекта, которая может оказаться как завышенной, так и заниженной. При этом также важно рассчитать эффект от неосязаемых благ, для чего следует использовать экспертные оценки. Следует запомнить, что сравнивая в процессе анализа издержки и выгоды, следует привести их к одному моменту времени.

3. Планы занятий и задачи

Примерные вопросы для подготовки к устному опросу для текущего контроля по дисциплине «Экономика общественного сектора»

Раздел 1. Предмет экономики общественного сектора, ее зарождение и методы исследования

1. Приведите примеры известных концессий. Дайте характеристику объектов, для финансирования и производства которых они были созданы, с точки зрения их социальной значимости.
2. Проведите анализ законодательных актов, государственных стратегий, концепций развития в качестве примеров государственной политики в нашей стране, реализующей концепцию «достойных и недостойных потребностей» Масгрейва.
3. Проанализируйте, как понимается государство в трудах Смита, Милля, Кейнса, Бьюкенена.
4. Охарактеризуйте особенности государства как рыночного агента.
5. Перечислите возможности государства в процессе образования цен на свою продукцию.
6. Охарактеризуйте выбор государства между государственной собственностью и государственным финансированием.
7. Приведите примеры предоставления общественных благ бесплатно, в виде заниженных цен и на условиях полной оплаты.
8. Назовите примеры благ и категории выбора населения, которым предоставляются общественные блага независимо от их платежеспособности. каков будет порядок предоставления общественных благ этим группам, как будет устанавливаться доступ к благам (очередность), в том числе в сфере АПК?

Раздел 3. Источники государственных доходов

1. Формально охарактеризуйте следующие налоги с точки зрения экономической и юридической прогрессивности (регрессивности, пропорциональности):
 - а) подоходный налог с фиксированной юридически установленной ставкой t и необлагаемой фиксированной величиной дохода 10 ;
 - б) пусть все граждане независимо от уровня дохода обязаны вносить в бюджет фиксированную сумму L , а сверх этого — уплачивать по t процентов дохода.
2. Приведите примеры элементов шедулярной системы в РФ.
3. Какие налоги в России основываются на принципе получаемых выгод и принципе платежеспособности?

4. Почему принцип рыночной эквивалентности не может быть базовым элементом для построения налоговой системы современных государств?
5. В чем заключается преимущество принципа эквивалентности перед принципом платежеспособности?
6. В каких случаях возникает проблема полноты учета платежеспособности?
7. С какой функцией государственных финансов связан принцип нейтральности налогообложения? аргументируйте свой ответ.
8. Приведите позитивные примеры искажающего действия налогов в сфере АПК.
9. С какой функцией государственных финансов связан принцип гибкости налогообложения? аргументируйте свой ответ.
10. Приведите примеры встроенных стабилизаторов в российской экономике: налоги и государственные расходы.
11. Что понимается под «затратами экономических агентов» при оценке организационной простоты налоговой системы?
12. Как вы можете объяснить понятие прозрачности налоговой системы в терминах теории общественного выбора?
13. В каком случае компенсирующее изменение больше эквивалентного и наоборот? ответ представьте на графике.
14. Рассмотрите дотации и налоги в разрезе эквивалентного и компенсирующего изменения. когда расходы правительства меньше при введении налогов и дотаций соответственно: при компенсирующем или эквивалентном изменении?
15. Какая налоговая структура называется Парето-эффективной?
16. Если государство ставит своей целью собрать T рублей налогов, иницируя стоимостный налог, то на чью деятельность (покупателя или продавца) будет введена большая ставка налога?
17. Почему даже если монополист несет существенные потери, а цена покупателей возрастает меньше чем на величину налога, положение покупателей остается худшим, чем в аналогичных обстоятельствах на конкурентном рынке?

Раздел 4. Формы общественных расходов

1. Опишите структуру государственных расходов как части государственных финансов.
2. В соответствии со структурой государственных расходов рассмотрите расходную часть регионального бюджета свердловской области. Совпадают ли теоретические подходы с практическим использованием?
3. Какая статья расходов является «наибольшей» в федеральном бюджете и консолидированном бюджете РФ? Как вы это можете

- прокомментировать?
4. Что вы понимаете под «сферой действия программы общественных расходов»? приведите примеры программ общественных расходов в РФ и за рубежом.
 5. Почему лимитированные программы общественных расходов порождают меньшие чистые потери?
 6. Представьте графически искажающее действие общественных расходов.
 7. Как на графике можно изобразить бюджетные ограничения при наличии лимитированных программ субсидий?
 8. Вспомните различные виды функций общественного благосостояния. при какой из целевых функций общества объемы перераспределительных программ будут максимальными и минимальными? Ответ аргументируйте.
 9. Посредством каких налогов (отчислений) преимущественно финансируются программы общественного страхования?
 10. За счет каких фондов в РФ происходит финансирование социального страхования и обязательного медицинского страхования?
 11. С какой целью государство заключает контракты с частным бизнесом (выбор между «государственной собственностью» и «государственными финансами»)?
 12. В чем преимущества и недостатки контрактации?
 13. Раскройте сущность различных видов контрактации. Какой из них, на ваш взгляд, в наибольшей степени способствует прозрачности экономических взаимоотношений?

**Комплект примерных заданий для контрольной работы для
текущего контроля по дисциплине «Экономика общественного сектора»**

Раздел 2. Перераспределительные процессы и эффективность

Варианты заданий для контрольной работы

Начальная буква фамилии	Последняя цифра зачетной книжки									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
АДИНСХЩ	11,4	12,5	13,6	14,7	15,8	16,9	17,10	18,11	19,12	20,13
БЕКОТЦЭ	10,14	9,15	8,16	7,17	6,18	5,19	4,20	3,7	2,8	1,9
ВЖЛПУЧЮ	20,10	19,11	18,13	17,14	16,6	15,5	14,4	13,3	12,2	11,1
ГЗМРФШЯ	1,15	2,16	3,17	4,18	5,20	6,3	7,4	8,5	9,6	10,7

Задания

1. Вблизи поселка расположен аэропорт. Ежедневно выполняется 10 рейсов. Руководство собирается ввести 11-й рейс в сутки, который может осуществляться только поздно вечером. Введение дополнительного рейса принесет валовой доход аэропорту в размере 1500 долл. В день, при этом издержки на его организацию составят для аэропорта 1000 долл. в день.

Однако вечерний рейс принесет существенные неудобства обитателям поселка, негативно сказываясь на их отдыхе и, следовательно, на их производительности. Уменьшение производительности обитателей поселка на своих рабочих местах приведет к снижению их совокупного дохода на 800 долл. в день.

Рассчитайте экономические и социально-экономические показатели, на основании которых дайте ответ на следующие вопросы:

1) Является ли данное состояние эффективным. Есть ли необходимость корректирующих налогов и субсидий?

2) Будет ли организован 11-й рейс в сутки, если учесть, что:

а) жители обладают правом на запрещение полетом над поселком;

б) аэропорт обладает правом на беспрепятственную организацию полетов.

2. Для каждого из следующих политических изменений объясните, является или не является каждое конкретное изменение улучшением по Парето:

а) разбивка парка, финансируемая за счет увеличения ставки местного имущественного налога;

б) разбивка парка, финансируемая за счет благотворительности богатого бизнесмена;

в) дополнительное медицинское оборудование для лечения рака легких, финансируемое за счет общих доходов;

г) дополнительное медицинское оборудование для лечения рака легких, финансируемое за счет увеличения налога на табачные изделия;

д) защита автомобилестроения от дешевого импорта за счет введения квот на ввоз иностранных машин;

е) увеличение пособий по социальному обеспечению, финансируемое за счет повышения налога на заработную плату.

3. Опишите распределение правомочий, возникающих при доверительном управлении банком ваших средств.

Таблица 1 – Распределение правомочий

Правомочие	Клиент	Банк	Государство
1. Право владения	*		
2. Право пользования		*	
3. Право управления		*	
4. Право на доход	*		
5. Право на капитальную стоимость		*	
6. Право на безопасность			*
7. Право на наследование	*		
8. Бессрочность	*		
9. Запрещение вредного использования			*
10. Ответственность в виде взыскания			*

4. Угодья фермера расположены вблизи железнодорожной дороги. Проезжающие поезда причиняют вред посевам фермера, уменьшая его урожай (за счет загрязнения прилегающей к железной дороге полосы земли). По какой цене фермер будет готов выкупить у железнодорожной компании право на запрещение организации движения дополнительного поезда в сутки, если издержки на его организацию составляют для железнодорожной компании 100долл., при этом дополнительный поезд наносит ущерб посевам фермера в 120долл. Валовой доход от организации дополнительного поезда равен для железнодорожной компании 150 долл. Прибыль от продажи, выращенной фермером продукции (при отсутствии дополнительного поезда), составила бы 100 долл.

5. Какими товарами (чисто общественными, чисто частными, общественными, частными, смешанными) являются:

1) маяк; 2) милиция; 3) канализация; 4) здравоохранение; 5) противопожарная станция; 6) мост; 7) национальная оборона; 8) пенсионное страхование; 9) телефонная служба; 10) коллеж; 11) телевидение; 12) местный парк; 13) школа; 14) фундаментальные исследования.

6. Государство дозирует некоторые поставляемые им частные товары и смешанные общественные товары разными способами. Поясните, как каждый из ниже приведенных товаров дозируется и рассмотрите эффект альтернативных дозирующих систем:

а) государственное высшее образование;

б) здравоохранение;

в) национальный парк.

7. Что происходит с поставляемым государством товаром, на который может возникнуть большой спрос, но для которого не используется прямая дозирующая система? Как решить эту проблему?

8. Предположим, что вы потерпели кораблекрушение. В спасательной лодке 10 человек. Вы знаете, что для достижения берега потребуется 10 дней и что запасы рассчитаны на 10 человеко-дней. Как бы распределил запасы утилитарианец? Что бы сделал роулсианец? Некоторые полагают, что даже роулсианский критерий недостаточно отвечает требованиям равенства. Что мог бы задумать человек с взглядами приверженца равенства? Что требует эффективность по Парето?

9. Четыре друга: Александр, Андрей, Павел и Кирилл должны принять решение о последовательности действий: пойти в кино (X), устроить вечеринку на квартире у одного из друзей (Y), пойти в кафе (Z) и готовиться к семинарскому занятию в университете (W). В таблице 2 указан порядок предпочтения для друзей. Какая программа действий будет в итоге принята, если решение принимается большинством голосов?

Таблица 2 – Порядок предпочтений для друзей

Александр	Y, X, Z, W
Андрей	X, Y, Z, W

Павел	Y, Z, X, W
Кирилл	Y, X, W, Z

10. Предположим, что в городе N городская администрация решила создать небольшой парк. Каждый житель должен проголосовать «за» или «против». Чтобы посадить парк и содержать его в порядке, жители должны платить ежегодно 12 тыс. рублей, причем каждый из них должен платить равный налог. В таблице 3 показана ежегодная выгода, полученная каждым жителем. Таблица 3 – Ежегодная выгода, полученная каждым жителем

Жители	Ежегодная выгода одного жителя, руб.
Аистов	1800
Бекасин	260
Воробьев	1600
Грачев	1200
Дроздов	600
Ежов	2200
Жаворонков	1540
Зябликов	1700

- Определите их общую чистую выгоду.
- Если каждый житель будет голосовать в соответствии с полученными чистыми выгодами и издержками, то кто будет голосовать «за», а кто «против»? Будет ли принят законопроект?

11. Все избиратели сгруппированы в три одинаковые по величине группы: молодежь, люди средних лет и пожилые. Распределение их симпатий между тремя кандидатами в президенты показаны в таблице 9.

Таблица 9 – Распределение симпатий между кандидатами

	Молодежь	Люди средних лет	Пожилые
Иванов	35	34	65
Сидоров	25	30	40
Петров	40	36	15

- Кто победит при принятии решения простым большинством голосов?
- В какой степени каждая возрастная группа будет удовлетворена таким выбором? Изменится ли что-нибудь, если выборы проходили по двухступенчатой системе?
- Чья победа была бы наиболее вероятна, если бы можно было применить логроллинг?

12. В таблице приводятся данные об общих выгодах и общих издержках четырех природоохранных мероприятий для Нечерноземья.

№	Программы	Общие издержки (млрд. руб.)	Общие выгоды (млрд. руб.)
1.	Укрепление рыбнадзора	20	30
2.	Защита малых рек	30	50

3.	Создание заповедников	80	77
4.	Создание национальных парков	72	84

Какую из этих программ с экономической точки зрения следует осуществить?

13. В небольшом городе проживает 120 тыс. человек. Существуют три равные группы населения: *A*, *B*, *C* (по 40 тыс. человек в каждой). Ценность общественного блага (установка дорожного знака) для первой группы *A* представлена следующей формулой индивидуального спроса на это благо:

$$P_D^A = 1 - 0,01Q$$

Спрос для жителей из группы *B* на дорожные знаки:

$$P_D^B = 2 - 0,02Q$$

Спрос для жителей из группы *C*:

$$P_D^C = 3 - 0,03Q$$

где P — цена; Q - количество дорожных знаков в городе.

Предельные издержки установки дорожного знака постоянны и составляют 120 тыс. руб.

Каково оптимальное количество дорожных знаков?

14. Опрос установил, что готовность жильцов трех домов платить за посадку в их дворе кустов сирени выражается следующими функциями:

$$P_{1,i} = 80 - Q_i; P_{2,i} = 60 - Q_i; P_{3,i} = 40 - Q_i$$

где $P_{1,2,3,i}$ - максимальная сумма денег, которую согласны жильцы 1,2,3 домов заплатить за i -й куст.

Общие затраты на посадку кустов сирени определяются по формуле:

$$TC = 10 + 2Q + 0.5Q^2.$$

Определите:

1. оптимальное по Парето число кустов во дворе и соответствующие данному количеству предельные затраты. Сделайте графическую иллюстрацию.

2. сколько кустов будет посажено, если фирма, занимающаяся озеленением, установит цену за куст на уровне: а) предельных затрат оптимального по Парето числа кустов? Все ли дома примут участие в финансировании озеленения двора? б) средних затрат? Все ли жители примут участие в финансировании озеленения двора?

15. Сформулируйте основные принципы бюджетного федерализма. Проанализируйте их роль и механизмы взаимодействия в бюджетной системы Российской Федерации.

16. «Налоговая лазейка»: понятие и причины существования?

17. В последнее время в обществе отмечается рост нетерпимости к курению в общественных местах. Многие люди указывают на отрицательный эффект дыма, производимого курильщиками. Опишите влияние следующих

законодательных предложений на поведение курильщиков. Выиграют ли они в результате этих программ? Выиграет ли общество в целом?

а) Предлагается закон, который понизит уровень смолы и никотина во всех сигаретах.

б) Предлагается брать налог с каждой проданной пачки сигарет.

в) Курильщики должны иметь лицензии на курение. Эти лицензии будут продаваться правительством.

18. Пусть в экономике имеется N индивидов и три вида благ. Два из них являются чистыми общественными благами, тогда как третье — чистое частное благо.

а) Какие условия должны выполняться для того, чтобы достигалась эффективность в распределении ресурсов в экономике между общественными благами и частным благом?

б) Какие условия должны выполняться для того, чтобы достигалась эффективность в распределении ресурсов в экономике между двумя общественными благами?

19. Функция потребления представлена в виде: $C = 0.7uv + 100$, где uv — располагаемый доход. Представить объем сбережений в виде функции от дохода до налогообложения, если ставка подоходного налога = 20 %.

20. Пчеловод живет по соседству с яблоневым садом. Владелец сада выигрывает от пчел, потому что каждый улей опыляет около одного акра яблоневого сада. Однако владелец сада ничего не платит за эту услугу, потому что пчелы прилетают в сад без его помощи. Пчел недостаточно, чтобы опылить весь сад, и владелец сада должен опылять оставшуюся часть искусственно с издержками 10 ден. ед. за га.

Содержание пчел имеет предельные издержки: $MC = 10 + 2Q$, где Q — количество ульев.

Каждый улей дает меда на 20 ден. ед.

а) Сколько ульев будет содержать пчеловод?

б) Является ли это эффективным количеством ульев?

в) Какие изменения привели бы к более эффективному исходу?

Комплект примерных тестов для промежуточной аттестации по дисциплине «Экономика общественного сектора»

Экзамен проводится в виде итогового теста. Для выполнения теста отводится 45 минут. Тесты по дисциплине «Экономика общественного сектора» содержат основные вопросы по всем темам, включенным в рабочую программу дисциплины.

Выберите правильный ответ

1. Методологический индивидуализм подразумевает:

- а) способность разделять бизнес и политику;
- б) способность определять приоритеты в общественных интересах;
- в) использование политического процесса в личных целях;
- г) раскол профсоюзного движения.

2. Концепция "экономического человека" подразумевает:

- а) рациональность поведения индивида;
- б) стремление избежать участия в политическом процессе любыми доступными способами;
- в) оба ответа правильные;
- г) нет правильного ответа.

3. К провалам рынка можно отнести:

- а) наличие монополий;
- б) внешние эффекты;
- в) общественные блага;
- г) все ответы правильные.

4. Понятие рациональности, используемое в теории общественного выбора, заключается в том, что:

- а) человек обладает полной информацией при принятии решений;
- б) человек принимает правильные решения;
- в) человек предпочитает 100 долл. одному поцелую;
- г) ничто из вышеперечисленного неверно.

5. Методология теории общественного выбора основана:

- а) на применении к изучению экономических проблем инструментария гуманитарных дисциплин (права, истории, политологии);
- б) на применении к изучению гуманитарных проблем инструментария эк. теории;
- в) на анализе социологической и политической статистики;
- г) на прикладном анализе организационно-экономических проблем предвыборных кампаний;
- д) правильные ответы (б), (в);

е) правильные ответы (б), (в), (г).

6. "Провалы" государства - это случаи, когда государство не в состоянии обеспечить эффективное распределение и использование частных ресурсов:

- а) Да;
- б) Нет.

7. Рациональные политики, как правило, поддерживают те программы, которые способствуют росту их престижа, даже если они не сопряжены с возможностью увеличения текущего личного дохода:

- а) Да;
- б) Нет

8. Парламентский суверенитет - это:

- а) депутатская неприкосновенность;
- б) запрет самороспуска;
- в) возможность издавать любой закон;
- г) все утверждения неверны.

9. Благо, потребление которого неизбирательно только до определенного уровня потребления, называется:

- а) чисто частное благо;
- б) чисто общественное благо;
- в) перегружаемое общественное благо;
- г) исключаемое общественное благо.

11. К несовершенствам политического процесса в условиях демократии можно отнести:

- а) лоббизм;
- б) логроллинг;
- в) поиск политической ренты;
- г) все ответы правильные.

12. Какие из перечисленных ниже благ являются чисто общественными:

- а) поддержание чистоты в центре Москвы;
- б) национальная оборона;
- в) пенсионное обеспечение;
- г) кабельное телевидение.

13. Определите тип такого блага, как знания:

- а) чисто общественное благо;
- б) исключаемое общественное благо;

- в) перегружаемое общественное благо;
- г) чисто частное благо.

14. Какими товарами (чисто общественными, чисто частными, общественными, частными, смешанными) являются:

1) маяк; 2) милиция; 3) канализация; 4) здравоохранение; 5) противопожарная станция; 6) мост; 7) национальная оборона; 8) пенсионное страхование; 9) телефонная служба; 10) коллеж; 11) телевидение; 12) местный парк; 13) школа; 14) фундаментальные исследования.

15. Опишите зависимость склонности к выявлению истинных предпочтений потребителями от общего числа потребителей для частных и общественных благ, как проблема выявления истинных предпочтений потребителя сказывается на финансировании предоставления общественных благ.

Угодья фермера расположены вблизи железнодорожной дороги. Проезжающие поезда причиняют вред посевам фермера, уменьшая его урожай (за счет загрязнения прилегающей к железной дороге полосы земли). По какой цене фермер будет готов выкупить у железнодорожной компании право на запрещение организации движения дополнительного поезда в сутки, если издержки на его организацию составляют для железнодорожной компании 100 долл., при этом дополнительный поезд наносит ущерб посевам фермера в 120 долл. Валовой доход от организации дополнительного поезда равен для железнодорожной компании 150 долл. Прибыль от продажи, выращенной фермером продукции (при отсутствии дополнительного поезда), составила бы 100 долл.

Глоссарий

Бедность – это такое экономическое положение индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности и продолжения рода.

Благосостояние — обеспеченность индивида, социальной группы, населения необходимыми для жизни материальными, духовными и социальными благами.

Бюджет в широком смысле представляет собой роспись доходов и расходов государства, учреждения, семьи на определенный срок.

Бюджетная система страны представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность федерального бюджета Российской Федерации, республиканских бюджетов республик в составе Российской Федерации, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации.

Бюджетный федерализм в широком смысле подразумевает наличие обособленных региональных звеньев бюджетной системы государства.

Внешние эффекты (экстерналии) – это выгоды и издержки, не учитываемые в действующем рыночном механизме ценообразования, затрагивающие интересы третьих лиц, не участвующих в рыночной сделке, 38 нанося им ущерб (отрицательный внешний эффект) или принося выгоду (положительный внешний эффект).

Вторая теорема экономики благосостояния заключается в том, что Парето-оптимальное распределение в экономике является равновесным.

Горизонтальное финансовое выравнивание осуществляется в прямой форме путем создания субвенционного фонда и других федеральных фондов финансовой поддержки для последующего перераспределения средств из территорий-доноров территориям-реципиентам.

Государственный бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

Дифференциация доходов – это неравномерное распределение доходов среди населения страны с выделением группы «богатых» и «бедных».

Клубное благо — смешанное общественное благо, потребители которого делят между собой как выгоды, так и издержки, и начиная с определенного количества потребителей благо перестает обладать свойством неконкурентности.

Консолидированный бюджет Российской Федерации представляет собой федеральный бюджет и консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации.

Критерий Калдора-Хикса предполагает, что повышение экономической эффективности возможно только, когда индивиды, получившие выигрыш, способны компенсировать проигрыш остальных, при этом остаться в выигрыше.

Критерий Парето: движение в сторону оптимума возможно лишь при таком распределении ресурсов, которое увеличивает благосостояние по крайней мере одного человека, ни нанося ущерба никому другому.

Межбюджетные отношения – это сложная система взаимоотношений между бюджетами разного уровня.

Местный бюджет - это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Модель Кларка-Гроувса предлагает процедуру выявления индивидуальных предпочтений потребителей в больших группах, когда участникам становится не выгодно скрывать свои предпочтения.

Модель Линдаля предназначена для определения равновесия при производстве общественного блага и предполагает, что потребители общественного блага не скрывают индивидуальные предпочтения и функции готовности платить.

Налог — обязательный платеж, взимаемый с доходов, имущества физических и юридических лиц и товаров в пользу государственных и муниципальных фондов.

Общественное благо - благо, использование или потребление которого приносит выгоду в виде большей полезности или меньших издержек более чем одному лицу одновременно.

Общественные расходы – это денежные средства, направляемые государством на выполнение основных социально-экономических задач развития. Общественный выбор представляет собой коллективную выработку решений относительно общественных благ и перераспределения.

Общественный сектор представляет собой совокупность государственного сектора и добровольно-общественных организаций.

Парадокс Кондорсе – эффект циклического голосования при попарном сравнении более двух альтернатив.

Первая теорема экономики благосостояния: общее конкурентное равновесие является Парето-эффективным.

Предмет экономики общественного сектора - это формирование и использование ресурсов государства и влияние государства на экономическое положение и поведение организаций (фирм) и домашних хозяйств.

Проблема переполняемости - при достаточно большом количестве пользователей клубного блага, они начинают мешать друг другу, и каждый дополнительный пользователь снижает полезность клубного блага.

Провал (несовершенство, изъян) рынка — это такая экономическая ситуация, в которой рациональное поведение людей, адекватно реагирующих на порождаемую рынком информацию, не обеспечивает достижения Парето-эффективного распределения ресурсов.

Разрыв бедности – абсолютная величина национального дохода, необходимого для того, чтобы доходы всего бедного населения поднялись до уровня прожиточного минимума.

Распределение Лоренца – кривая, которая показывает накопленную долю дохода, полученного группой населения, представленной как процент от всего населения.

Распределительные веса – это веса влияния проекта государственных расходов на распределение выгод проекта между группами населения; условные расчетные единицы, характеризующие эластичность предельной полезности по доходу для каждой группы.

Расходы бюджета – денежные средства, которые государство направляет на выполнение возложенных на него задач.

Регалии – излишек между ценой производства и ценой продажи составляет налог (акциз), который уплачивается потребителем при покупке государственного товара (соляной, табачный, на азартные игры, питейный, на порох, алкоголь и т. д.).

Рента – цена, уплачиваемая за использование ограниченного ресурса, излишек, плата за монополию на ресурс.

Реструктуризация государственных предприятий(реформа государственных предприятий) – комплекс мер, направленных на изменение принципов их действия, изменение системы управления, рост производительности труда, снижение издержек производства, улучшение финансово-экономических результатов деятельности.

Роулсианская функция общественного благосостояния – предполагает заинтересованность общества в максимизации значений функции индивидуальной полезности наименее благополучного члена общества. Мерой общественного благосостояния признается наименьшее из значений функций индивидуальной полезности.

Сборы за пользование – частичная оплата общественных благ и услуг, например плата за пользование автомагистралью, оплата детского сада, посещения музея и др.

Семейный бюджет – доходы и расходы домашних хозяйств. К доходам домохозяйства относятся доходы всех его членов: заработная плата работающих, денежное довольствие военнослужащих, пенсия пенсионеров, пособия, студенческие

стипендии, а также доходы от собственности (аренды, доходы от ценных бумаг, процентов по вкладам и т. д.) и предпринимательской деятельности. Расходы структурированы на оплату потребляемых товаров и услуг, налогов и других обязательных платежей, накопления и сбережения.

Скандинавская модель государственного сектора экономики – отличается низким уровнем огосударствления производства, но высоким уровнем государственного социального обеспечения.

Сильная ловушка бедности, когда дополнительный доход от интенсификации трудовых усилий меньше дополнительного эксплицитного и имплицитного налогообложения (потери).

Слабая ловушка бедности, когда чистый дополнительный доход от интенсификации трудовых усилий \sim дополнительное эксплицитное и имплицитное налогообложение.

Смешанная экономика — это такой тип экономической системы, который в основе своей имеет черты рыночной экономики, но с вмешательством государства.

Социальные трансферты – это безвозмездная помощь со стороны государства населению.

Теорема Коуза гласит, что при отсутствии трансакционных издержек проблема внешних эффектов может быть решена путем четкого закрепления прав собственности за одним из участников сделки.

Теорема Мэя предполагает, что наиболее эффективной является такая процедура голосования, в которой соблюдаются принципы: достижимость результата; анонимность; нейтральность; позитивный отклик.

Теорема о децентрализации заключается в том, что если децентрализация не влияет на уровень издержек, то децентрализованное решение о поставке и финансировании производства общественного блага не является менее эффективным централизованного решения.

Теорема о невозможности К.Эрроу (1951 г.) гласит, что невозможно применить процедуру принятия коллективных решений, отвечающих принципам: полнота; универсальность; транзитивность; единогласие; независимость от посторонних альтернатив; отсутствие "диктатора".

Чистое общественное благо — в значительной степени обладает неконкурентностью и неисключаемостью.

Экономика общественного сектора (Public Economics) - наука, занимающаяся исследованием сектора экономики, в котором ресурсы распределяются не через рынок, а через другие экономические институты, в первую очередь, через государство.

Экономическая теория благосостояния (welfare economics) — направление современной экономической теории, которое исследует содержание индивидуального и общественного благосостояния, и факторы на них влияющие.

Экономическая эффективность – соотношение между объемом полученных потребителями бюджетных услуг и объемом трудовых и материальных ресурсов, использованных государственной организацией для предоставления этих услуг.

Экономические функции государства– во-первых, обеспечение правовой основы хозяйственной деятельности экономических агентов, потребителей и производителей; во-вторых, устранение и компенсация недостатков рыночного хозяйственного механизма; в-третьих, осуществление государственной экономической политики.

Эластичность предельной полезности по доходу– коэффициент, показывающий степень увеличения предельной полезности у группы людей при увеличении их дохода на 1 %.

Эффект Баумоля – тенденция к более быстрому росту цен на услуги по сравнению с ростом цен на продукцию обрабатывающей промышленности.